## Universidad Nacional del Callao Oficina de Secretaría General

Callao, 25 de enero de 2018.

Señor

Presente.-

Con fecha veinticinco de enero de dos mil dieciocho, se ha expedido la siguiente Resolución:

## RESOLUCIÓN DE CONSEJO UNIVERSITARIO № 032-2018-CU.- CALLAO, 25 DE ENERO DE 2018, EL CONSEJO UNIVERSITARIO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CALLAO:

Visto el punto de agenda 15. RECURSO DE APELACIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN N°512-2017-R PRESENTADO POR EL DOCENTE JUAM ABRAHAM MÉNDEZ VELÁSQUEZ, en la sesión extraordinaria de Consejo Universitario, realizada el 25 de enero de 2018.

## **CONSIDERANDO:**

Que, de conformidad con los Arts. 115 del Estatuto de nuestra Universidad, el Consejo Universitario es el máximo órgano de gestión, dirección y de ejecución académica y administrativa de la Universidad;

Que, con Resolución N° 553-2015-R del 28 de agosto de 2015, numeral 1º, se agradeció al profesor principal a dedicación exclusiva Mg. JUAN ABRAHAM MÉNDEZ VELÁSQUEZ, por los importantes servicios prestados a la Universidad Nacional del Callao y el cumplimiento en el desempeño de sus funciones como Decano encargado de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, funciones desempeñadas por el período comprendido del 06 de agosto de 2014 al 31 de agosto de 2015; y en el numeral 2º se encargó, al profesor asociado a tiempo completo Mg. LUIS ROSAS ANGELES VILLÓN como Decano Interino de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática de la Universidad Nacional del Callao, a partir del 01 de setiembre de 2015, por un periodo máximo de noventa (90) días calendarios;

Que, el Supervisor Residente de la Empresa Seguridad S.A.C. mediante Informe (Expediente Nº 01029242) recibido el 03 de setiembre de 2015, informa sobre el ingreso violento del patrullero PNP PL-11284 de la Comisaría de Bellavista, el día 03 de setiembre de 2015 a las 11:40 hrs aproximadamente, por la Puerta Vehicular Nº 2 de la ciudad universitaria, con los efectivos policiales Sánchez Becerra R. Benites P., más un efectivo sin marbete, y el profesor Mg. Juan Abraham Méndez Velásquez, quienes se dirigieron a la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, manifestando que iban a hacer una constatación; luego de alcanzarlos en la Facultad les solicitaron el retiro inmediato ya que no habían pedido su ingreso y no contaban con la autorización correspondiente para dicho acto, ya que la Universidad es autónoma, ante lo cual se retiraron;

Que, mediante Resolución N° 622-2016-R del 10 de agosto de 2016, se instauró proceso administrativo disciplinario al profesor Mg. JUAN ABRAHAM MÉNDEZ VELÁSQUEZ, adscrito a la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, conforme a lo recomendado por el Tribunal de Honor Universitario mediante Informe Nº 015-2016-TH/UNAC del 28 de junio de 2016, al considerar que habría incurrido en grave falta de carácter administrativo-disciplinario al haber promovido la VIOLACIÓN DEL CAMPUS UNIVERSITARIO por parte de efectivos policiales de la Comisaría de Bellavista para que realice una constatación policial en la oficinas del Decanato de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática el día 02 de setiembre de 2015, a las 11:30 horas, sin contar con la autorización expresa del señor Rector de esta Casa Superior de Estudios; de conformidad con los Arts. 16, 258 numeral 258.9 y 261 del Estatuto; por lo que la conducta del docente denunciado haría presumir el incumplimiento de sus deberes funcionales como servidor público estipulados en los Incs. a), b) y h) del Art. 21 del Decreto Legislativo Nº 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, y además, el incumplimiento de las obligaciones que le corresponde como docente de la Universidad Nacional del Callao y que están contempladas en los Incs. b), e), f) y n) del Art. 293 del normativo estatutario;

Que, con Resolución N° 512-2017-R del 07 de junio de 2017, se impuso al docente Mg. JUAN ABRAHAM MÉNDEZ VELÁSQUEZ, adscrito a la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, la sanción de SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES por DIEZ (10) DÍAS, de conformidad a lo recomendado por el Tribunal de Honor Universitario mediante Dictamen N° 001-2017-TH/UNAC del 11 de enero de 2017, por haber propiciado la vulneración de las garantías para el ejercicio de la autonomía universitaria, infracción contemplada en el Art. 265 del Estatuto de la Universidad Nacional del Callao, al considerar que quedó



probado que el docente Mg. JUAN ABRAHAM MENDEZ VELASQUEZ al no haber actuado ante una situación de flagrante delito ni haber contado con la autorización de las autoridades respectivas o en su defecto, no haberse limitado a dar cuenta de los hechos al Ministerio Público, ha propiciado la vulneración de las garantías para el ejercicio de la autonomía universitaria en la medida que su accionar no ha respetado lo dispuesto en los numerales 3 y 4 del Art. 10 de la Ley Universitaria, Ley N° 30220; concordante con los Arts. 16 y 258.17 del Estatuto de la Universidad Nacional del Callao;

Que, mediante Escrito (Expediente Nº 01051251) recibido el 10 de julio de 2017 (subsanado con otro escrito recibido el 15 de diciembre de 2017, el docente JUAN ABRAHAM MÉNDEZ VELÁSQUEZ, interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Nº 512-2017-R de fecha 07 de junio de 2017, con el propósito que el superior jerárquico revoque la sanción de suspensión sin goce de remuneraciones por diez días, alegando con respecto a los hechos ocurridos el 01 de setiembre de 2015 en la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, que a la fecha de los hechos suscitados, no había entrega de cargo de manera formal y como Decano saliente, todavía se encontraba en su poder toda información de la Facultad muy importante, así como los bienes muebles de la Universidad, es así que con fecha 01 de setiembre de 2015, aproximadamente a horas 17:53, como era habitual, acudió a la oficinas del Decanato, momento en el cual se da con la sorpresa que un grupo de docentes de manera violenta y dolosa habían tomado las instalaciones del Decanato y sin explicación alguna estaban cambiando la chapa de la puerta de ingreso a las oficinas, no suficiente con ello, procedieron a colocar una cadena en la reja de seguridad impidiéndole el acceso completo al Decanato; al no tener forma de comunicar los hechos al Rector se vio obligado a poner de conocimiento inmediatamente a los efectivos de la Comisaría de Bellavista, a fin de que puedan verificar in situ, los daños, a los autores de los hechos ilícitos, y la privacidad de acceso a las oficinas del Decanato que había sido objeto, y que de ello quede una denuncia formal, a fin de deslindar responsabilidades futuras, por los documentos y objetos que es propiedad de la Universidad; pero al llegar a la dependencia policial ya no podían realizar la constatación buscada, sino que sería hasta el día siguiente, el día 02 de setiembre de 2015, del cual fue con dos efectivos policiales dirigiéndose a la Universidad, exactamente a la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, a fin de que dichos efectivos puedan verificar la violencia ejercida por los docentes en la puerta de ingreso de las oficinas, verificando el cambio de chapa y la cadena con candado en la reja de seguridad de la puerta principal del Decanato, según Denuncia N° 6008901; asimismo, reitera que en ningún momento han hecho uso de la violencia y/o agresividad por parte de los efectivos policiales y de su persona para poder ingresar al campus universitario, como así lo refiere el personal de seguridad en su Informe de fecha 02 de setiembre de 2015; con respecto a la supuesta vulneración del numeral 3 del Art. 10 de la Ley N° 30220, señala que el Art. 10.3 de la Ley Universitaria N° 30220, "salvo se produzca un delito fragante o haya peligro inminente de su perpetración"; en estos casos como dice la ley, el accionar de la fuerza pública no compromete ni recorta la autonomía universitaria, concordante con lo dispuesto en el Estatuto; que en el procedimiento ha quedado probado el ingreso de la PNP al campus universitario fue por una causa justificada en relación a los hechos en los que los docentes de la Facultad, al destruir y poner en peligro inminente los bienes del Estado, por los docentes que tomaron la oficina de manera violenta, procediendo a cambiar la chapa de la puerta principal y colocar una cadena con candado en la reja de seguridad, dicha oficina todavía se encontraba bajo su responsabilidad y con ello los bienes que se encontraban dentro, pues se encontraban dentro del plazo para hacer la entrega oficial del cargo, en tanto en su actuar dichas personas han cometieron el delito de usurpación agravada y violación de domicilio (oficina); en ese sentido, también se puede deducir que la acción de los docentes ya lo tenían premeditado, en tanto como se le puede considerar como el responsable de la vulneración de la Ley Universitaria y del Decreto Legislativo N° 276; finalmente, sobre el abuso de autoridad de parte de nuevo Decano de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática sostiene que ha cometido el delito previsto en el Art. 376° del Código Penal en cuanto a inobservado la Directiva Nº 001-2015-R, para la transferencia de gestión, entrega y recepción de cargo de autoridades funcionarios, docentes y servidores públicos de la Universidad, del cual tuvo 05 días para realizar la entrega de cargo, por lo cual considera estar plenamente probado el abuso de autoridad cometido por el nuevo Decano en su contra;

Que, el Director de la Oficina de Asesoría Jurídica mediante Informe Legal N° 841-2017-OAJ recibido el 17 de octubre de 2017, evaluados los actuados opina que se debe determinar si se ha vulnerado el ejercicio de la autonomía universitaria de la Universidad según los hechos expuestos, teniendo en cuenta la salvedad prevista en la norma, y en su defecto, si procede revocar la Resolución N° 512-2017-R, que le impone la sanción de suspensión de diez (10) días sin goce de remuneraciones, debiéndose considerar que de conformidad con lo dispuesto en el Art. 10º, numeral 10.3 de la Ley Universitaria, Ley N° 30220, el ejercicio de la autonomía en la educación universitaria se basa en la siguientes reglas, entre ellas, 10.3 concordando que el alcance de la salvedad contemplada en la norma avocada se ciñe a los siguientes efectos: (i) Que la irrupción de la Policía o Ministerio Público en el campus universitario obedezca por la comisión de un delito flagrante o exista un peligro inminente de perpetración de un bien jurídico tutelado, para que su intervención permita contrarrestar las eventuales consecuencias de la comisión del delito (arresto), y (ii) Que la denuncia puede realizarla cualquier persona con legitimidad e interés para obrar quien reemplace la autoridad del

Rector para salvaguardar inminente de perpetración; debiéndose precisar las cuestiones relativas a la comisión de un delito en flagrancia o cuando exista peligro inminente de perpetración; como Delito de flagrancia, Inmediatez Temporal, Inmediatez Persona, Medios o Instrumentos empleados, o cuando exista un peligro inminente de perpetración de un delito; previamente se deberá atender los acontecimientos que suscitaron, en la medida que va a desembocar como consecuencia del nuevo Decano Interino de la Facultad de Ciencias Naturales y de Matemáticas, Mg. Luis Rosas Ángeles Villón, designado mediante Resolución N° 553-2015-R de fecha 28 de agosto de 2015, asumiendo funciones el día 01 de setiembre de 2015 hasta por un período de noventa (90) días calendarios; sin embargo, el Decano saliente Dr. Juan Abraham Méndez Velásquez, con un mandato vencido (período del 06 de agosto al 31 de agosto de 2015), se acercó a las instalaciones de la decanatura por cuanto a esa fecha no había realizado la entrega formal del acervo documentario y del inventario de bienes de la Oficina, según el plazo establecido de cinco (05) días hábiles posterior a la notificación, en virtud de la Directiva N° 001-2015-R, para la transferencia, entrega y recepción de cargo autoridades, funcionarios, docentes y servidores públicos de la Universidad, precisándose que el plazo de cinco días establecida en la Directiva no subyace a la extensión temporal del ejercicio de la función propiamente dicha, sino todo lo contrario, que únicamente se reserva a la entrega formal del acervo documentario y de los bienes muebles que pertenezcan a la decanatura, en este sentido, no implica una posesión directa sobre los documentos, bienes e infraestructura propiamente de la oficina de la decanatura por cuanto su mandato había fenecido para el 01 de setiembre de 2015; por lo tanto, los fundamentos expuestos por el apelante referidos al plazo de 05 días para entrega de cargo es totalmente erróneo por cuanto no se está otorgando una extensión temporal del mandato conferido; en cuanto a que el Decano entrante incumplió con el Art. 10 numeral 10.3 de la Ley N° 30220, sobre el hecho relativo al cambio de chapa de la puerta de ingreso y el uso de un candado con cadena en la primera puerta de rejas metálicas en la Decanatura de fecha 01 de setiembre de 2015 aproximadamente la 17:30 horas, no se subsume dentro de los requisitos previstos para la configuración de una flagrancia del presunto delito de usurpación y abuso de autoridad de parte del nuevo Decano de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática y otros (Inmediatez Temporal, Inmediatez Personal y Medios o Instrumentos empleados), por cuanto el autor no ha sido sorprendido por la autoridad (léase Policía, Fiscal) en el momento mismo de cometerlo la supuesta acción (01 de setiembre de 2015) sino al día posterior del supuesto despojo funcional para una Constatación Policial (02 de setiembre de 2015), además, que dicha constatación es distinta a la función de arresto del cual debió ejercer ante la existencia del presunto delito a los implicados; por lo tanto, dicho extremo deberá ser desestimado por no subsumirse dentro del supuesto de flagrancia establecido en dicho numeral avocado además porque la denuncia interpuesta bajo los mismos fundamentos ante la Fiscalía Provincial de la Quinta Fiscalía Penal del Callao, Ingreso Nº 427-2017, ha resuelto no haber mérito a las denuncias por usurpación agravada y <u>abuso de autoridad contra el señor Luis Rosas Ángeles Villón y</u> otros, y en consecuencia, establecen el archivo definitivo de la causa, evidenciándose de esta manera se confirma el extremo analizado;

Que, asimismo, considera que en el presente procedimiento ha quedado corroborado fehacientemente que el día 02 de setiembre de 2015 al promediar las 11:30 horas, el apelante sin contar con el permiso expreso de las autoridades previsto en la norma anterior, violentó la garantía para el ejercicio de la autonomía en la educación universitaria al permitir la presencia de efectivos policiales de la Comisaría de Bellavista para que realicen una constatación policial en las oficinas del Decanato de la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, además, también se ha corroborado la inexistencia de un situación flagrante de la comisión de un delito, incluso queda corroborado el comportamiento del apelante con el Informe recibido el 03 de enero de 2015 del Supervisor Residente de la Empresa Seguridad SAC, en el cual pone en conocimiento sobre el ingreso violento del patrullero PNP PL-11284 de la Comisaría de Bellavista, el día 02 de setiembre de 2015 a las 11:40 horas aproximadamente, por la Puerta N° 2 de la ciudad universitaria con los efectivos policiales Sánchez Becerra R Benites P, más un efectivo sin marbete y el profesor Mg. Juan Abraham Méndez Velásquez; por lo tanto, la aseveración expuesta sobre este extremo deviene en infundado, toda vez que existen medios probatorios que confirman tal vulneración del ejercicio de la autonomía universitaria prevista en el Artículo 10°, numeral 10.3 de la Ley Universitaria, Ley Nº 30220, concordante con el Artículo 16° del Estatuto de la Universidad; así como el Artículo 258°, numeral 258.17 del referido Estatuto que prevé el deber docente de respetar y defender la autonomía universitaria; recomendando que se declare infundado el presente recurso de apelación contra la Resolución Nº 512-2017-R, en consecuencia, se confirma en todos sus extremos;

Estando a lo glosado; al Informe Legal Nº 841-2017-OAJ recibido de la Oficina de Asesoría Jurídica el 17 de octubre de 2017; a la documentación sustentatoria en autos; a lo acordado por el Consejo Universitario en su sesión extraordinaria del 25 de enero de 2018; y, en uso de las atribuciones que le confiere el Art. 116 del Estatuto de la Universidad, concordantes con los Arts. 58 y 59 de la Ley Universitaria, Ley Nº 30220;

## **RESUELVE:**



- 1º DECLARAR IMPROCEDENTE el Recurso de Apelación contra la Resolución Nº 512-2017-R de fecha 07 de junio de 2017, interpuesto por el docente JUAN ABRAHAM MENDEZ VELASQUEZ, que resuelve imponer la sanción de suspensión sin goce de remuneraciones por diez (10) días al mencionado docente; en consecuencia, CONFIRMANDO, en todos sus extremos, por las consideraciones expuestas en la presente Resolución.
- 2º TRANSCRIBIR, la presente Resolución a los Vicerrectores, Facultad de Ciencias Naturales y Matemática, Oficina de Asesoría Jurídica, Órgano de Control Institucional, Oficina de Registros y Archivos Académicos, Oficina de Recursos Humanos, Dirección General de Administración, Unidad de Escalafón, Representación Estudiantil, e interesado, para conocimiento y fines consiguientes.

Registrese, comuniquese y archivese.

Fdo. Dr. BALDO OLIVARES CHOQUE, Rector y Presidente del Consejo Universitario de la Universidad Nacional del Callao.- Sello de Rectorado.

Fdo. Lic. CESAR GUILLERMO JAUREGUI VILLAFUERTE, Secretario General.- Sello de Secretaría General.

Lo que transcribo a usted para su conocimiento y fines pertinente.



cc. Rector, Vicerrectores, FCNM, OAJ, OCI, ORAA, ORRHH, DIGA, UE, RE, e interesado.